

ПАМЯТКА

Международный день борьбы с коррупцией: значение, основные принципы и задачи законодательства о противодействии коррупции, механизмы их реализации.

Международный день борьбы с коррупцией провозглашен Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (далее - ООН) и отмечается ежегодно 9 декабря.

В этот день в 2003 году в Мексике была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции. Документ обязывает подписавшие его государства объявить уголовным преступлением взятки, хищение бюджетных средств и отмывание коррупционных доходов. Согласно одному из положений Конвенции, необходимо возвращать средства в ту страну, откуда они поступили в результате коррупции.

Конвенция 2003 года стала важным инструментом международного права. Она особенно важна для стран, где коррумпированность всех структур наносит ущерб национальному благосостоянию.

Целью учреждения Международного дня борьбы с коррупцией, как указано в резолюции Генеральной Ассамблеи – углубление понимания данной проблемы коррупции и роли Конвенции в предупреждении коррупции и борьбе с ней.

Россия в числе первых стран подписала Конвенцию и позднее её ратифицировала (08.03.2006) и в настоящее время борьба с коррупцией в Российской Федерации обозначена в качестве приоритетной задачи.

Тем не менее, борьба с этим явлением по-прежнему остается актуальной в свете создания необходимых условий для развития предпринимательства, благоприятного инвестиционного климата, защиты честного бизнеса и снижения доли теневой экономики.

В целях реализации указанных обязательств Российской Федерацией принят ряд нормативных правовых актов, направленных против коррупции.

Основополагающим нормативным правовым актом в этой сфере является Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Согласно ст. 1 названного закона под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

К классическим формам проявления коррупции является получение и

дача взятки должностному лицу.

Действия лиц, получающих или передающих незаконное вознаграждение, охватываются составами преступлений, предусмотренных ст. 290, ст. 291 УК РФ. Максимальным наказанием за указанные виды преступлений является лишение свободы на срок до 15 лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Основными принципами противодействия коррупции являются:

- публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления
- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений
- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции
- сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Целью проводимой государством и обществом работой является формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Достижение указанной цели осуществляется, в том числе, путем создания системы запретов и ограничений, налагаемых на государственных и муниципальных служащих.

К таким мерам относится запрет отдельным категориям лиц иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

.. Кроме того, особое место занимает обязанность предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Государственные и муниципальные служащие, а также работники обязаны уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Каждый обязан принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в случае, если личная заинтересованность (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им своих обязанностей.

Помимо этого, государственный и муниципальный служащий вправе замещать на условиях трудового договора должности в организации, в

отношении которой он ранее осуществлял отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления, и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

За нарушение вышеназванных требований, а также за участие государственных и муниципальных служащих на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, а равно осуществления лицом предпринимательской деятельности, служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия.

Отдельно необходимо отметить, что во всех случаях трудоустройства бывшего государственного или муниципального служащего, а также при заключении с ним гражданско-правового договора стоимостью более 100 000 рублей в месяц на работодателя возложена обязанность об уведомлении об этом представителя нанимателя по последнему месту службы принятого работника.

Порядок уведомления работодателя о склонении к совершению коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» все организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08.11.2013 утверждены Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, целью которых является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

К одной из обязательных мер по предупреждению коррупционных проявлений относится уведомление работодателя, органы прокуратуры и другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Обязанность государственных и муниципальных служащих сообщать указанные сведения представителю нанимателя установлена ч. 5 ст. 9 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Минздравсоцразвития Российской Федерации разработаны методические рекомендации включающие в себя перечень сведений,

содержащихся в уведомлениях, вопросы организации проверки этих сведений и порядка регистрации уведомлений (письмо от 20.09.2010 № 7666-17).

Работник обязан уведомить работодателя (представителя нанимателя) о подобных фактах незамедлительно. В случае нахождения работника вне места работы (в отпуске, командировке) - незамедлительно с момента прибытия к месту работы.

В уведомлении необходимо сообщить:

- фамилию, имя, отчество, должность, место жительства и телефон лица, направившего уведомление;
- описание обстоятельств (дата, место, время, другие условия).
- подробные сведения о коррупционных правонарушениях, которые должен был бы совершить работник по просьбе обратившихся лиц;
- все известные сведения о физическом (юридическом) лице, склоняющем к коррупционному правонарушению;
- способ и обстоятельства склонения к коррупционному правонарушению, а также информацию об отказе (согласии) принять предложение лица о совершении коррупционного правонарушения.

Уведомления подлежат обязательной регистрации в специальном журнале, ведение которого возлагается на уполномоченное лицо.

Уполномоченное лицо, принявшее уведомление, обязано выдать работнику под роспись талон-уведомление с указанием данных о лице, принявшем уведомление, дате и времени его принятия. Отказ в регистрации уведомления, а также невыдача талона-уведомления не допускается.

Работодателем обеспечивается конфиденциальность полученных сведений.

«Организация проверки сведений о случаях обращения к работнику в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений осуществляется уполномоченным структурным подразделением работодателя (представителя нанимателя) путем направления уведомлений в Прокуратуру Российской Федерации, МВД России, ФСБ России, проведения бесед с государственным или муниципальным служащим, подавшим уведомление, указанным в уведомлении, получения от государственного или муниципального служащего пояснения по сведениям, изложенным в уведомлении.

Указанные уведомления направляются не позднее 10 дней с даты его регистрации в журнале.

Проверка данных сведений проводится Прокуратурой Российской Федерации, МВД России, ФСБ России в соответствии с законодательством Российской Федерации. Результаты проверки доводятся до работодателя (представителя нанимателя).

В таком же порядке проводятся проверки по уведомлениям работников о факте обращения к иным работникам каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Работодателем принимаются меры по защите работника, уведомившего работодателя, органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения к нему и (или) к другим работникам в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения, в части обеспечения гарантий, предотвращающих его неправомерное увольнение, перевод на нижестоящую должность, лишение или снижение размера премии, перенос времени отпуска, привлечение к дисциплинарной ответственности в период рассмотрения представленного работником уведомления.